

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N. 394 del 28/12/2023

OGGETTO: INDIRIZZI IN MERITO ALLE CONCESSIONI DEMANIALI MARITTIME PER FINALITÀ TURISTICO-RICREATIVE IN SCADENZA AL 31/12/2023, AL FINE DI GARANTIRE LA FRUIBILITÀ PUBBLICA E LA MANUTENZIONE DEI BENI DEMANIALI E LA VALORIZZAZIONE DELLE AREE CONTIGUE E DEL SISTEMA TURISTICO-RICETTIVO LOCALE

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- ai sensi della Legge Regionale Veneto n. 33 del 04/11/2002 e s.m.i., a decorrere dal 1/1/2001, sono stati conferiti ai Comuni le funzioni ed i compiti amministrativi in materia di concessioni di beni del Demanio Marittimo e di zone del mare territoriale per finalità turistico-ricreative, situati sul territorio comunale, originariamente conferiti dallo Stato alle Regioni, ai sensi dell'art. 105 comma 2 lettera l) del decreto legislativo 112/98;
- tra le funzioni di gestione amministrativa sul Demanio Marittimo delegate al Comune rientrano il rilascio e il rinnovo delle concessioni demaniali marittime;

Considerato che nella gestione amministrativa del Demanio Marittimo l'obiettivo prioritario del Comune è individuare i soggetti più idonei a garantire una gestione del bene demaniale che ne assicuri la fruibilità pubblica, nonché la migliore funzionalità e produttività per la finalità turistica, consentendo la valorizzazione delle aree contigue e del sistema turistico-ricettivo locale, conformemente al principio che lo sviluppo deve essere sostenibile e deve salvaguardare le risorse ambientali e culturali del territorio;

Vista la Direttiva dell'Unione Europea 2006/123/CE nota come Direttiva Bolkestein;

Dato atto che:

- la sentenza dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato n. 17 depositata il 9/11/2021 ha stabilito che la proroga automatica delle concessioni demaniali marittime per finalità turistico-ricreative non deve essere applicata né dai Giudici né dalla Pubblica Amministrazione
- la validità del principio applicativo è confermata, anche dopo la sentenza della Corte di Cassazione 23 novembre 2023, n. 32559 da TAR Lazio, V ter, 19051 del 15 dicembre 2023
- a seguito di quanto disposto dalla suddetta sentenza le concessioni demaniali marittime per finalità turistico-ricreative già in essere continuano ad essere efficaci sino al 31/12/2023 e oltre tale data, anche in assenza di disciplina legislativa, esse cesseranno di produrre effetti anche se dovesse intervenire una qualsiasi eventuale ulteriore proroga legislativa, la quale andrebbe considerata senza effetto, perché in contrasto con le norme dell'ordinamento dell'Unione Europea;

Dato atto che nel territorio comunale risultano attualmente rilasciate circa 80 concessioni demaniali marittime per finalità turistico-ricreative e che gran parte delle suddette concessioni sono efficaci sino al 31/12/2023 e oltre tale data cesseranno di produrre effetti per le motivazioni sopra indicate;

Rilevato che alla data odierna solo per una parte dei beni demaniali oggetto di concessioni in scadenza sono pervenute domande di nuova concessione;

Dato atto che:

- al fine di dare alle istanze ampia pubblicità, per sollecitare eventuali osservazioni e/o manifestazioni di interesse, è stata disposta la pubblicazione per 30 gg. dei relativi avvisi pubblici in conformità a quanto disposto dall'art. 8 del Regolamento sull'uso del demanio marittimo e sulla disciplina delle attività balneari;
- nel caso di tempestiva presentazione di domande e/o manifestazioni di interesse concorrenti, il responsabile del procedimento inviterà gli interessati a presentare un'offerta tecnica ed economica e le proposte saranno valutate da una commissione di gara secondo i criteri stabiliti dal Regolamento;
- a conclusione della procedura di gara il responsabile del procedimento adotterà il provvedimento di assegnazione di ognuna delle concessioni richieste;

Considerato che il tempo necessario all'espletamento delle procedure di gara non consente la conclusione della procedura selettiva entro il 31/12/2023;

Visto l'art. 3, comma 3 della Legge 5 agosto 2022, n. 118, che stabilisce che in presenza di ragioni oggettive che impediscono la conclusione della procedura selettiva entro il 31 dicembre 2023, l'autorità competente, con atto motivato, può differire il termine di scadenza delle concessioni in essere per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2024(termine quest'ultimo successivamente prorogato al 31.12.2025 per effetto del d.l. 198/2022 convertito con modificazioni dalla l. 14/2023 ma non applicabile – per le stesse ragioni evidenziate dall'Adunanza Plenaria 17/2021 - come proroga automatica delle concessioni in essere , v. CdS , VI , 7992 del 28.8.2023)

Dato atto che come ricordato dal medesimo articolo, fino a tale data l'occupazione dell'area demaniale da parte del concessionario uscente è comunque legittima anche in relazione all'articolo 1161 del Codice della Navigazione;

Ritenuto opportuno differire il termine di scadenza delle concessioni in essere per le quali è in corso una procedura di selezione del nuovo concessionario per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura e, comunque, non oltre il 31/12/2024, al fine di garantire la fruibilità pubblica e la manutenzione dei beni demaniali e la valorizzazione delle aree contigue e del sistema turistico-ricettivo locale;

Rilevato che alla data odierna per una parte dei beni demaniali oggetto di concessioni in scadenza non sono pervenute domande di nuova concessione;

Ritenuto opportuno, per le concessioni in essere in scadenza al 31/12/2023, per le quali non sono pervenute domande di nuova concessione, dare avvio ad un procedimento ad evidenza pubblica finalizzato all'assegnazione delle nuove concessioni, al fine di garantire la fruibilità pubblica e la manutenzione dei beni demaniali e la valorizzazione delle aree contigue e del sistema turistico-ricettivo locale;

Visto il Piano Particolareggiato degli Arenili ai sensi della L.R.V. n. 33/2002, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 31/03/2010 esecutiva ai sensi di Legge e costituente variante al P.R.G. vigente;

Visto il Regolamento comunale sull'uso del Demanio Marittimo e disciplina delle attività balneari, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 19 del 31/03/2010 e modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 33 del 02.05.2017 e con deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 23/02/2023;

Visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

Vista la Legge Regione Veneto 4 novembre 2002 n. 33 e ss.mm.ii.;

Visto lo Statuto Comunale;

Acquisito, in sede di trattazione dell'argomento, il parere favorevole di legittimità del Segretario Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 3, del Regolamento Generale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Con voti unanimi, favorevoli, espressi in forma palese,

DELIBERA

Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Di fornire al Dirigente del Settore Tecnico i seguenti indirizzi in merito alle concessioni demaniali marittime per finalità turistico-ricreative in scadenza al 31/12/2023, al fine di garantire la fruibilità pubblica e la manutenzione dei beni demaniali e la valorizzazione delle aree contigue e del sistema turistico-ricettivo locale:

- 1) per le concessioni in essere per le quali è in corso una procedura di selezione del nuovo concessionario, procedere al differimento del termine di scadenza delle concessioni per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura selettiva e, comunque, non oltre il 31/12/2024;
- 2) per le concessioni in essere per le quali non sono pervenute domande di nuova concessione, dare avvio a procedimenti ad evidenza pubblica finalizzati all'assegnazione delle nuove concessioni attraverso la pubblicazione

di avvisi pubblici per sollecitare eventuali manifestazioni di interesse, in conformità alle disposizioni del vigente Regolamento comunale sull'uso del Demanio Marittimo e disciplina delle attività balneari.

Di procedere alla pubblicazione del presente atto in adempimento al decreto legislativo n. 33/2013 – c.d. “Amministrazione trasparente”;

Di dare atto del controllo preventivo di regolarità amministrativa richiesto dall'art. 147 bis del TUEL e attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Di dare atto che la presente sarà pubblicata all'albo pretorio on-line, del Comune di Caorle, per la durata di 15 giorni.

Con separata votazione unanimi, palese, favorevole

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 del D. Lgs. n. 267/2000 al fine di dare immediato avvio ad ogni attività di progettazione, considerata l'esigenza - quanto più spedita possibile e i tempi brevi - della realizzazione dell'opera in narrativa.



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 394**

Ufficio Proponente: **Ufficio Tecnico**

Oggetto: **INDIRIZZI IN MERITO ALLE CONCESSIONI DEMANIALI MARITTIME PER FINALITÀ TURISTICO-RICREATIVE IN SCADENZA AL 31/12/2023, AL FINE DI GARANTIRE LA FRUIBILITÀ PUBBLICA E LA MANUTENZIONE DEI BENI DEMANIALI E LA VALORIZZAZIONE DELLE AREE CONTIGUE E DEL SISTEMA TURISTICO-RICETTIVO LOCALE**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Ufficio Tecnico)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: **Parere Favorevole**

Data **28/12/2023**

Il Responsabile di Settore

Paolo Tomba

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Caorle. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

Tomba Paolo in data 28/12/2023



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2023 / 394**

Ufficio Proponente: **Ufficio Tecnico**

Oggetto: **INDIRIZZI IN MERITO ALLE CONCESSIONI DEMANIALI MARITTIME PER FINALITÀ TURISTICO-RICREATIVE IN SCADENZA AL 31/12/2023, AL FINE DI GARANTIRE LA FRUIBILITÀ PUBBLICA E LA MANUTENZIONE DEI BENI DEMANIALI E LA VALORIZZAZIONE DELLE AREE CONTIGUE E DEL SISTEMA TURISTICO-RICETTIVO LOCALE**

Parere Tecnico

Ufficio Proponente (Ufficio Tecnico)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 28/12/2023

Il Responsabile di Settore

Paolo Tomba

Parere Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere -----.

Sintesi parere: Parere non necessario

Data 28/12/2023

Responsabile del Servizio Finanziario

Gianni Tonello